



186 22.05.2018

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii 215  
din 23 aprilie 2001 privind administrația publică locală**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii 215 din 23 aprilie 2001 privind administrația publică locală (b186/19.04.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1938/23.04.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D414/24.04.2018,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării posibilității senatorilor și al deputaților de a propune proiecte de hotărâri în cadrul ședințelor consiliilor locale din unitățile administrativ-teritoriale aferente circumscripțiilor electorale în care au fost aleși și a dreptului de a participa la aceste ședințe, sub sancțiunea angajării răspunderii contravenționale, respectiv penale a persoanelor care împiedică/limitează exercitarea dreptului de participare la aceste ședințe.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) și o) din Constituția României, republicată.

Precizăm că în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, pentru aspectele prevăzute la art.73 alin.(3) lit.o), prima Cameră sesizată este Camera Deputaților, iar în ceea ce privește pct.5 al art.I din proiect, prin care se preconizează completarea actului normativ de bază cu o infracțiune, text aflat sub incidența art.73 alin.(3) lit.h), prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative propuse.

3. Având în vedere că proiectul cuprinde și intervenții de modificare, nu doar de completare a unor prevederi din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru corectitudinea redactării, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea  
Legii administrației publice locale nr.215/2001”.

4. Deoarece propunerea legislativă este structurată într-un singur articol, potrivit normelor de tehnică legislativă, acesta va fi marcat ca **articol unic, partea introductivă** urmând să debuteze, astfel:

„**Articol unic. - Legea administrației publice locale nr.215/2001**, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007 ...”.

5. Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, **părțile dispozitive ale punctelor** subsumate articolului unic trebuie reformulate, după următoarele modele:

„Alineatul (...) al articolului ... se modifică și va avea următorul **cuprins:**”;

„Articolul ... se modifică și va avea următorul **cuprins:**”;

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul **cuprins:**”.

6. La **pct.1** al actualului **art.I**, fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative preconizate, este de analizat dacă reglementarea posibilității senatorilor și deputaților de a propune proiecte de hotărâri la nivelul consiliului local corespunde exigențelor constituționale, sub aspectul compatibilității cu atribuțiile ce decurg din exercitarea mandatului de parlamentar.

Avem în vedere faptul că rolul Parlamentului de organ reprezentativ suprem al poporului și **unică autoritate legiuitoare** este diferit de rolul consiliului local, de autoritate a **administrației publice** locale, prin care se exercită autonomia locală, înțelesă ca dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul **colectivităților locale** pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii. Prin urmare, mandatul senatorilor și deputaților fiind unul reprezentativ, ei aflându-se în serviciul poporului, potrivit **art.69 alin.(1)** din Constituție, **această reprezentativitate se manifestă numai la nivelul Parlamentului, nu și la nivelul colectivităților locale**. Precizăm că în virtutea dreptului acestor colectivități de a-și soluționa treburile publice, ele își aleg **alte autorități** deliberative și executive, respectiv consilii locale și primari.

Din această perspectivă, senatorii și deputații ar putea avea inițiativă legislativă la nivel local, **dar în calitatea de cetățeni care domiciliază în unitatea administrativ-teritorială**, nu în virtutea calității lor de parlamentari.

În plus, sugerăm să se analizeze dacă conferirea dreptului propus pentru senatori și deputați este în acord cu principiul consacrat de art.16 alin.(1) din Constituție.

Apreciem că soluția legislativă nu ar putea fi fundamentată pe argumentul „*a majori ad minus*” (cine poate mai mult poate și mai puțin), așa cum se menționează în Expunerea de motive, întrucât cele două categorii de acte juridice – legi, respectiv, hotărâri ale consiliului local – au forță juridică diferită și reglementează domenii **diferite**, care nu pot fi asociate pe principiul invocat, legea cuprinzând reglementări primare aplicabile *erga omnes*, în timp ce hotărârile consiliilor locale cuprind măsuri concrete de natură administrativă, menite să satisfacă, în condițiile legii, necesitățile specifice fiecărei **colectivități locale**.

**Reiterăm observația și pentru pct.3 al actualului art.I, referitor la textul propus pentru art.97 alin.(2).**

7. La **pct.2** al actualului **art.I**, în debutul textului propus se va insera abrevierea „**Art.52**”, deoarece se modifică întregul articol.

La alin.(2), pentru utilizarea unui limbaj juridic consacrat, propunem ca expresiile „ce împiedică” și „de la alin.(1)” să fie înlocuite cu formulările „**care împiedică**”, respectiv „**prevăzute** la alin.(1)”.

Totodată, apreciem că expresia „face dificilă exercitarea drepturilor” are caracter echivoc, fiind necesară revederea și reformularea textului.

8. La **pct.4** al actualului **art. I**, întrucât art.118 este structurat în 3 alineate, pentru un spor de rigoare redacțională, cifra „(2)” din debutul textului propus se va înlocui prin „(1)”.

Referitor la textul preconizat, pentru un plus de previzibilitate a normei, recomandăm reformularea sintagmei „limitarea **abuzivă** a timpului acordat acestora”.

9. La **pct.5** al actualului **art.I**, pentru un spor de rigoare redacțională, în debutul textului propus va fi inserată cifra „(4)”.

  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. *485/21.05.2018*

**Legea administrației publice locale**

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea serviciilor descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- |   |                             |   |   |
|---|-----------------------------|---|---|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 123/20 feb. 2007<br>Legea administrației publice locale  |   |
| 2 | modificări prin             | O.U.G. nr. 20/2008<br>Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale<br>aprobată prin L. nr. 5/2009  | M. Of. nr. 177/7 mar. 2008<br><br>M. Of. nr. 104/20 feb. 2009   |
|   |                             |   | <i>modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;<br/>introduce art. 31_1</i>   |
| 3 | modificări prin             | L. nr. 35/2008<br>Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali   | M. Of. nr. 196/13 mar. 2008   |
|   |                             |   | <i>modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);<br/>introduce art. 102_1;<br/>abrogă art. 108 alin. (2)</i> |
| 4 | modificări prin             | O.U.G. nr. 66/2008<br>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali<br>aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 | M. Of. nr. 409/30 mai 2008  |
|   |                             |   | <i>modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;<br/>introduce art. 89_1 - 89_3</i>  |
| 5 | completat prin              | L. nr. 131/2008<br>Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001  | M. Of. nr. 485/30 iun. 2008   |
|   |                             |   | <i>introduce alin. (1_1) la art. 116</i>  |
| 6 | modificări prin             | L. nr. 5/2009<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale  | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009   |
|   |                             |   | <i>aprobă O.U.G. nr. 20/2008</i>  |
| 7 | modificări prin             | L. nr. 50/2009<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali              | M. Of. nr. 190/26 mar. 2009   |
|   |                             |   | <i>aprobă O.U.G. nr. 66/2008</i>  |

*URV*

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1\_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 12 modificări prin L. nr. 264/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 *modifică art. 1 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități
- 13 modificări prin L. nr. 13/2012 M. Of. nr. 48/20 ian. 2012 *modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)*
- Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 14 completat prin L. nr. 74/2012 M. Of. nr. 346/22 mai 2012 *introduce alin. (2\_1) la art. 21*
- Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 15 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77\_1*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117\_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă  
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 20 modificări prin L. nr. 20/2014 M. Of. nr. 191/18 mar. 2014 *modifică art. 65, art. 104 alin. (7)*  
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 21 completat prin O.U.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 305/24 apr. 2014 *introduce alin. (5) la art. 15*  
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *modifică art. 72*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
- 23 modificări prin L. nr. 115/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015 *modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89\_1-89\_3, art. 102\_1*  
 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 24 modificări prin L. nr. 119/2015 M. Of. nr. 361/26 mai 2015 *modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)*  
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001

25	completat prin	O.U.G. nr. 14/2015 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale aprobată prin L. nr. 355/2015	M. Of. nr. 374/28 mai 2015	<i>introduce alin. (8_1) - (8_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117</i>
26	rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 384/2 iun. 2015	<i>rectifică art. 55 alin. (8_1)</i>
27	modificări prin	L. nr. 200/2015 Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 555/27 iul. 2015	<i>modifică art. 47</i>
28	completat prin	O.U.G. nr. 41/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>introduce art. 55_1, art. 99_1</i>
29	modificări prin	L. nr. 265/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014</i>
30	modificări prin	L. nr. 355/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 973/29 dec. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 14/2015</i>
31	completat prin	O.U.G. nr. 42/2016 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2017	M. Of. nr. 492/30 iun. 2016 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017	<i>introduce alin. (4_1) la art. 57, alin. (3_1) la art. 101</i>
32	modificări prin	L. nr. 32/2017 Lege pentru modificarea art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru completarea art. 77 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 214/29 mar. 2017	<i>modifică art. 46 alin. (1)</i>
33	modificări prin	L. nr. 140/2017 Lege pentru modificarea art. 128 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 55 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 461/20 iun. 2017	<i>modifică art. 128</i>
34	modificări prin	L. nr. 52/2018 Lege pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și a Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 213/9 mar. 2018	<i>modifică art. 15 alin. (5)</i>